

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ТЮКАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
внешнего муниципального финансового контроля
«Проведение проверки реализации муниципальных программ
Тюкалинского муниципального района Омской области»**

**(утвержден приказом Контрольно-счетного органа Тюкалинского
муниципального района Омской области от 09.06.2020 № 7)
(с изменениями от 20.01.2025г №7)**

**г. Тюкалинск
2020 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Общие требования к организации и проведению проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области	4
3. Методические основы проведения проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области	4
4. Основные подходы к проведению проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Тюкалинского муниципального района Омской области, утвержденным решением Совета депутатов Тюкалинского муниципального района Омской области от 24.11.2023 № 53 (далее – Положение о КСО), а также общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

1.2. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетным органом Тюкалинского муниципального района Омской области (далее – КСО) внешнего муниципального финансового контроля, проводимого в формате контрольных мероприятий (далее – проверки) по вопросам законности и результативности использования средств бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области, выделенных на реализацию муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области, подпрограмм, отдельных мероприятий муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области (далее – совместно или по отдельности именуемые «муниципальная программа»).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения КСО проверок реализации муниципальных программ в рамках возложенных на КСО полномочий.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление основных целей и задач проведения проверок реализации муниципальных программ;
- установление общих требований к организации, проведению и оформлению результатов проверок реализации муниципальных программ.

Стандарт содержит общие вопросы контроля реализации муниципальных программ, специфика конкретных муниципальных программ не

1.5. При организации и проведении проверки муниципальных программ работники КСО обязаны руководствоваться:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетном органе Тюкалинского муниципального района Омской области, утвержденного решением Совета депутатов Тюкалинского муниципального района Омской области от 24.11.2023 № 53;

- Положением о бюджетном процессе в Тюкалинском муниципальном районе Омской области, утвержденным решением Совета депутатов Тюкалинского муниципального района Омской области от 30.08.2013 № 64;

- Постановлением Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области от 23.08.2024 № 72/8 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области»;

- иными нормативными и методическими документами, регулирующими деятельность органов местного самоуправления в сфере реализации муниципальных программ;

- регламентом КСО;

- настоящим Стандартом.

В случае внесения изменений в указанные в настоящем пункте документы (замены их новыми) Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.6. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.5. Стандарта.

2. Общие требования к организации и проведению проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области

2.1. Проверки реализации муниципальных программ проводятся КСО на основании Плана работы КСО на текущий год, утвержденного Председателем КСО.

2.2. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению проверки, непосредственное проведение проверки, оформление и реализация результатов осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетным органом Тюкалинского муниципального района Омской области».

3. Методические основы проведения проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области

3.1. Муниципальная программа определяет цели и задачи, содержит комплекс основных мероприятий и (или) ведомственных целевых программ, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, финансовым ресурсам, соисполнителям и исполнителям.

Муниципальная программа направлена на обеспечение достижения целей и задач социально-экономического развития Тюкалинского муниципального района Омской области, повышение эффективности расходов бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области.

Муниципальная программа разрабатывается исходя из требований действующего законодательства в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, определенной стратегией социально-экономического развития Тюкалинского муниципального района Омской области, и должна соответствовать целям, задачам и сферам социально-экономического развития Тюкалинского муниципального района Омской области.

3.2. Целью проверки реализации муниципальных программ является оценка выполнения предусмотренных программой комплекса мероприятий (мероприятия), проверка правомерности и эффективности использования средств, направленных на реализацию муниципальных программ, оценка достижения целей и ожидаемых результатов от реализации муниципальных программ, целевых индикаторов их выполнения, анализ причин невыполнения муниципальных программ.

3.3. Задачами проверки реализации муниципальных программ являются:

- получение полной и достоверной информации об исполнении мероприятий муниципальных программ;
- проверка соблюдения целевого назначения средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ;
- оценка эффективности использований средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ;
- оценка достижения целей муниципальных программ с учетом показателей, взаимоувязанных с финансовыми средствами, необходимыми для их достижения.

3.4. Проверка реализации муниципальных программ может осуществляться при проведении контрольных мероприятий по вопросам использования:

- бюджетных ассигнований, выделенных на руководство и управление в сфере установленных функций муниципальных органов Тюкалинского муниципального района Омской области, обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе реализуемых в рамках ведомственных целевых программ;
- субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели;
- субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в том числе в виде имущественного взноса в уставный капитал;
- субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (в порядке, установленном законодательством);
- бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (в

форме бюджетных ассигнований или субсидий некоммерческим организациям);

- межбюджетных трансфертов целевого характера, предоставленных бюджетам муниципальных образований Тюкалинского муниципального района Омской области;

- бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (в порядке, установленном законодательством).

3.5. При подготовке к контрольному мероприятию осуществляется уточнение перечней основных вопросов оценки реализации муниципальных программ, основных вопросов анализа отчетности о реализации муниципальных программ, при необходимости направляются запросы ответственным исполнителям, соисполнителям, исполнителям мероприятий муниципальных программ о предоставлении необходимой информации, отсутствующей в КСО, в открытом доступе и в информационных системах, к которым обеспечен доступ КСО, например:

- данных о финансировании (кассовом исполнении) мероприятий муниципальных программ;

- копии отчетов о реализации муниципальных программ;

- информации об объектах, на которых проводились работы по капитальному, текущему ремонту и приобретению оборудования в рамках реализации муниципальных программ;

- сведений о заключенных муниципальных контрактах (договорах) и другой информации.

4. Основные подходы к проведению проверки реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области

4.1. Основными вопросами проверки реализации муниципальных программ являются вопросы правомерности и эффективности использования бюджетных средств и иных объектов собственности Тюкалинского муниципального района Омской области. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется работникам КСО, ответственным за проведение проверки муниципальной программы, исходя из содержания и особенностей муниципальной программы, темы контрольного мероприятия, организационно-правовой формы объекта проверки и порядка его финансового обеспечения по проверяемому вопросу.

4.2. При проведении проверок исполнения муниципальной программы необходимо рассмотреть следующие вопросы:

- цели и задачи муниципальной программы в части, относящейся к теме проверки;

- анализ финансового обеспечения муниципальной программы в рамках проверяемых вопросов (подпрограммы, основных мероприятий, мероприятий ведомственных целевых программ либо муниципального задания);

- наличие необходимых нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы предоставления и расходования бюджетных средств (муниципального задания, порядка предоставления субсидий, договоров и соглашений с получателями субсидий, органами местного самоуправления и т.д.);

- наличие и анализ документов, обосновывающих правомерность предоставления бюджетных средств (для получения субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов);

- анализ полноты и своевременности финансирования из бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области на реализацию муниципальной программы;

- проверка использования средств на реализацию мероприятий муниципальной программы, эффективность (результативность), обоснованность произведенных расходов, наличие в необходимых случаях документов, подтверждающих привлечение средств из внебюджетных источников;

- организация системы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и их эффективность;

- анализ освоения бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение программных мероприятий;

- анализ выполнения мероприятий муниципальной программы (достижение установленных муниципальной программой целевых индикаторов, выполнение муниципального задания, предоставление услуг определенного качества и объема и т.д.); по результатам анализа - оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы;

- анализ причин невыполнения (неполного выполнения) программных мероприятий;

- анализ отчетности об исполнении муниципальной программы (при наличии).

При проведении проверки может проводиться выборочный контроль фактического выполнения мероприятий муниципальной программы с выходом на объекты выполнения работ (оказания услуг).

4.3. Оценка выполнения муниципальной программы производится в сравнении с плановыми показателями, установленными в последней редакции муниципальной программы, действовавшей в проверяемом (обследуемом) периоде, а также в действующей на момент проведения контрольного мероприятия редакции муниципальной программы. При необходимости также проводится анализ достижения показателей, установленных в программах, стратегиях, концепциях развития и иных программно-плановых документах Тюкалинского муниципального района Омской области, а также анализ динамики значений отдельных наиболее значимых показателей конечных и непосредственных результатов реализации муниципальной программы в сравнении с динамикой значений этих показателей в предыдущие периоды.

4.4. При проведении проверки муниципального учреждения

Тюкалинского муниципального района Омской области, подведомственного главному распорядителю бюджетных средств, являющемуся ответственным исполнителем (соисполнителем) муниципальной программы, в случае отсутствия установленного для данного учреждения целевого индикатора муниципальной программы осуществляется оценка выполнения им показателей муниципального задания.

При отсутствии доведенного до казенного учреждения Тюкалинского муниципального района Омской области муниципального задания осуществляется оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных данному учреждению на основании бюджетной сметы.

При проведении проверки организации, органа местного самоуправления, являющегося получателем субсидий (межбюджетных трансфертов) из бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области на реализацию мероприятий муниципальной программы, при невозможности произвести оценку выполнения данным получателем целевого индикатора муниципальной программы осуществляется оценка выполнения им целей, порядка и условий предоставления субсидий (межбюджетных трансфертов), а также достижения им показателей результативности использования указанных средств, соответствующих ожидаемым результатам реализации муниципальной программы.

4.5. При невыполнении мероприятий муниципальной программы осуществляется определение причин выявленных нарушений и основных недостатков реализации муниципальной программы, зависящих от проверяемой организации либо органа местного самоуправления Тюкалинского муниципального района Омской области (органа Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области), предоставивших бюджетные средства, в том числе:

- оценка своевременности получения межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, соответствующих целям реализации муниципальной программы;

- оценка соотношения плановых и фактических значений финансирования мероприятий муниципальной программы и их непосредственных результатов (насколько недофинансирование мероприятий муниципальной программы сопровождается их невыполнением);

- анализ соотношений плановых и фактических значений непосредственных результатов мероприятий и конечных результатов муниципальной программы (с учетом отраслевых особенностей);

- анализ системы контроля за реализацией муниципальной программы, результатов и эффективности данного контроля;

- оценка полноты и своевременности планирования, организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; организации отбора претендентов на получение субсидий в рамках реализации муниципальной программы; формирования, доведения и финансового обеспечения муниципального задания.

В ходе проверки формируются выводы о достоверности отчетности о

реализации муниципальной программы (муниципального задания) или о недостоверности (искажении) отчетности (отдельных показателей отчетности) и нарушениях (недостатках) при оценке эффективности муниципальной программы.

4.6. По итогам проверки реализации муниципальной программы формируются предложения по устранению (предотвращению) нарушений, возмещению (предотвращению) ущерба бюджету Тюкалинского муниципального района Омской области; устранению причин основных нарушений и недостатков в реализации муниципальной программы,