

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ТЮКАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ**  
**внешнего муниципального финансового контроля**  
**«Проведение экспертизы проекта бюджета Тюкалинского муниципального**  
**района Омской области на очередной финансовый год и на плановый**  
**период, проверка и анализ обоснованности его показателей»**  
(с изменениями от 20.01.2025 № 5)

**(утвержден приказом Контрольно-счетного органа Тюкалинского  
муниципального района Омской области от 26.10.2023 № 1)**

Тюкалинск  
2023

## Содержание

1. Общие положения .....	
2. Цели, задачи и предмет экспертизы .....	4
3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы .....	4
4. Общие требования к организации и проведению экспертизы .....	5
5. Порядок подготовки заключения Контрольно-счетного органа Тюкалинского района Омской области на проект бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области .....	9

## 1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетном органе Тюкалинского муниципального района Омской области» от 24.11.2023г № 53 (далее - Положение), с учетом соблюдения Регламента Контрольно-счетного органа Тюкалинского муниципального района Омской области (далее - Регламент).

2. Стандарт разработан на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК)

3. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления Контрольно-счетным органом внешнего муниципального финансового контроля в части организации и проведения экспертизы проекта бюджета Тюкалинского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее соответственно - экспертиза, проект бюджета Тюкалинского муниципального района) и подготовки заключения Контрольно-счетным органом Тюкалинского района Омской области (далее КСО) на проект бюджета.

4. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

5. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи и предмет экспертизы;
- общие требования к организации и проведению экспертизы;
- основные требования к заключению КСО Тюкалинского района на проект бюджета.

6. При организации и проведении экспертизы должностные лица КСО Тюкалинского района обязаны руководствоваться:

- Конституцией Российской Федерации;
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);
- Положением «О Контрольно-счетном органе Тюкалинского муниципального района Омской области», утвержденным Советом депутатов Тюкалинского муниципального района Омской области от 24.11.2023г № 53;
- Положением «О бюджетном процессе в Тюкалинском муниципальном районе Омской области», утвержденным Советом депутатов Тюкалинского муниципального района Омской области от 30.08.2013г № 64 (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Положением «О межбюджетных отношениях в Тюкалинском муниципальном районе Омской области», утвержденным Советом депутатов Тюкалинского

муниципального района Омской области от 20.12.2019г № 91 (далее - Положение о межбюджетных отношениях);

- Постановлением Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области от 23.08.2024 № 72/8 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Тюкалинского муниципального района Омской области»;

- Постановлением Администрации Тюкалинского муниципального района Омской области от 25.05.2015 № 27/15 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета Тюкалинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»;

- иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Омской области и Тюкалинского района, Регламентом КСО Тюкалинского района и Стандартом.

## **2. Цели, задачи и предмет экспертизы**

7. Экспертиза проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом.

8. Экспертиза заключается в проверке и анализе обоснованности показателей проекта местного бюджета и на их основе подготовке заключения КСО Тюкалинского района на проект бюджета в целях его представления в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области.

9. Целями экспертизы является установление соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства и определение обоснованности показателей проекта местного бюджета.

10. Задачами экспертизы являются:

- определение соответствия проекта местного бюджета основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, ежегодном послании Губернатора Омской области, Постановлениях Главы Тюкалинского муниципального района Омской области и иных программных документах;

- проверка соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области, бюджетному законодательству;

- оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте местного бюджета.

11. Предметом экспертизы являются проект бюджета, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области.

## **3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы**

12. Информационной основой проведения экспертизы являются:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ Тюкалинского района Омской области;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО Тюкалинского района Омской области;
- результаты экспертизы муниципальных программ Тюкалинского района Омской области;
- заключения КСО Тюкалинского района Омской области на проекты бюджетов об исполнении местного бюджета, отчеты об исполнении местного бюджета в текущем финансовом году;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы муниципальной статистики по Тюкалинскому району Омской области;
- иная информация участников бюджетного процесса по вопросам формирования проекта местного бюджета.

Для получения материалов, необходимых для проведения экспертизы, КСО Тюкалинского района Омской области могут направляться запросы в пределах компетенции.

13. Методологической основой проведения экспертизы является сравнительный анализ:

- соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области, федеральному, областному и местному законодательству;
- соответствия проекта местного бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Тюкалинского района Омской области, целям и задачам, определенным в ежегодном послании Губернатора Омской области, иным программным документам;
- динамики показателей исполнения местного бюджета, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта местного бюджета.

#### **4. Общие требования к организации и проведению экспертизы**

14. Экспертиза проводится на основании Плана работы КСО Тюкалинского района на текущий год, утвержденного Председателем КСО Тюкалинского района, при поступлении документа в КСО Тюкалинского района Омской области из Совета депутатов Тюкалинского района Омской области.

15. Экспертиза проводится председателем (аудитором) КСО Тюкалинского района Омской области.

16. Срок подготовки заключения на проект бюджета устанавливается председателем КСО Тюкалинского района Омской области, исходя из сроков, установленных Положением «О бюджетном процессе в Тюкалинском районе Омской области».

17. Экспертиза проекта бюджета включает следующие направления:

- правовая оценка проекта;

- оценка параметров прогноза макроэкономических показателей;
- оценка и анализ доходов местного бюджета;
- оценка и анализ расходов местного бюджета;
- анализ показателей дефицита (профицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ параметров муниципального долга Тюкалинского района Омской области, программы муниципальных внутренних заимствований Тюкалинского района Омской области;
- анализ текстовых статей проекта местного бюджета.

18. Правовая оценка проекта закона предусматривает:

- анализ своевременности представления проекта местного бюджета и порядка его составления в соответствии с положениями Бюджетного кодекса (статьи 169, 170.1, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.2, 179.3, 179.4, 184) и Положения о бюджетном процессе в Тюкалинском районе Омской области (статьи 8-10);
- проверку соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, определенных в статье 184.2 Бюджетного кодекса и в статье 12 Положения «О бюджетном процессе в Тюкалинском районе Омской области»;
- проверку соблюдения требований к основным характеристикам проекта местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в проекте бюджета в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 11 Положения «О бюджетном процессе в Тюкалинском районе Омской области».

19. При оценке параметров прогноза макроэкономических показателей анализируются основные показатели прогноза социально-экономического развития Омской области на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие задачам, поставленным в посланиях Президента Российской Федерации и Губернатора Омской области. Также проводится сопоставление фактических показателей социально-экономического развития Тюкалинского района Омской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями текущего года, очередного финансового года и планового периода.

20. Оценка и анализ доходов местного бюджета предусматривает:

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально - экономического развития Тюкалинского района Омской области с учетом действующего на день внесения проекта бюджета в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Омской области;

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 46, 56, 57 Бюджетного кодекса и нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающих порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в части отнесения доходов, отраженных в проекте бюджета, к соответствующим кодам классификации доходов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта местного бюджета в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемых исполнением доходов местного бюджета за текущий финансовый год, а также динамики доходов местного бюджета за год, предшествующий текущему финансовому году, текущий финансовый год (в

уточненной редакции решения об местном бюджете) и по проекту решения;

- проверку обоснованности показателей прогноза основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте местного бюджета, проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ учета предложений КСО Тюкалинского района Омской области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов местного бюджета.

21. Оценка и анализ расходов местного бюджета предусматривает:

- проверку соответствия расходов проекта местного бюджета основным направлениям бюджетной политики Тюкалинского района Омской области;
  - проверку соблюдения требований статей 8, 21 Бюджетного кодекса в части применения кодов классификации расходов бюджетов, установления перечня и кодов целевых статей расходов местного бюджета;
  - проверку соблюдения требований статьи 65 Бюджетного кодекса, согласно которой формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий и исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов (на основании наименований целевых статей расходов, обеспечивающих привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам Тюкалинского района Омской области и не включенным в муниципальные программы Тюкалинского района Омской области направлениям деятельности муниципальных органов Тюкалинского района Омской области и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета);
  - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, проверку соблюдения требований статей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса;
  - проверку соответствия расчета условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте местного бюджета, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса;
  - анализ динамики объема расходов, структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов (подразделов), программных и непрограммных направлений деятельности, ведомственной структуры расходов;
  - анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета, наличия методик (проектов методик) и расчетов их распределения;
  - проверку соблюдения требований статьи 139 Бюджетного кодекса в части утверждения решения о местном бюджете перечня субсидий бюджетам сельских и городского поселений Омской области, предоставляемых из местного бюджета;
  - проверку соблюдения ограничений, предусмотренных статьями 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса, в отношении не распределенных между сельскими и городским поселениями Тюкалинского района Омской области объемов дотаций,

субсидий и субвенций и общего объема иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из местного бюджета;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ Тюкалинского района Омской области (далее - программы): наличие необходимых нормативных правовых актов об утверждении указанных программ, соответствие объемов расходов, предусмотренных проектом бюджета, показателям паспортов программ (проектам изменений в указанные паспорта);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на формирование целевых фондов, предлагаемых к утверждению проектом местного бюджета (дорожного, инвестиционного, резервного), проверку соответствия их формирования требованиям Бюджетного кодекса (статьи 81, 81.1, 179.2, 179.4 Бюджетного кодекса).

22. Анализ дефицита местного бюджета предусматривает проверку соблюдения требований Бюджетного кодекса:

- статьи 92.1 в части предельного объема дефицита местного бюджета;
- принципа полноты отражения источников финансирования дефицита местного бюджета, установленного статьей 32;
- статьи 95 в части состава источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

23. Анализ муниципального долга Тюкалинского района Омской области предусматривает:

- проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса в части установления верхнего предела муниципального долга Тюкалинского района Омской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям Тюкалинского района Омской области в валюте Российской Федерации, а также ограничений по объему муниципального долга Тюкалинского района Омской области;

- проверку соблюдения требований статьи 106 Бюджетного кодекса в части предельного объема привлечения средств в местный бюджет, установленного программой муниципальных внутренних заимствований Тюкалинского района Омской области;

- анализ динамики верхнего предела муниципального долга Тюкалинского района Омской области (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга Тюкалинского района Омской области по сравнению с аналогичными показателями, утвержденными решением о местном бюджете на текущий финансовый год.

24. Проверка текстовых статей проекта закона предусматривает:

- проверку соответствия сумм, указанных в текстовых статьях, суммам, указанным в приложениях к проекту бюджета;

- анализ изменения размеров отдельных видов расходов местного бюджета по социальным и иным обязательствам, указанным в текстовых статьях;

- наличие установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских и городского поселений Тюкалинского района Омской области для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- анализ дополнительных оснований для внесения изменений в сводную

бюджетную роспись, устанавливаемых проектом бюджета на основании пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в Тюкалинском районе Омской области.

## **5. Порядок подготовки заключения КСО Тюкалинского района Омской области на проект бюджета**

25. Председателем КСО Тюкалинского района Омской области осуществляется обобщение представленной информации и подготовка проекта заключения.

26. Заключение КСО Тюкалинского района Омской области на проект закона формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

- 1) общие положения;
  - 2) анализ материалов, представленных одновременно с проектом бюджета:
    - основных направлений бюджетной и налоговой политики Тюкалинского района Омской области;
    - прогноза социально-экономического развития Тюкалинского района Омской области;
    - проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) Тюкалинского района Омской области на долгосрочный период (при наличии);
    - прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Тюкалинского района Омской области на очередной финансовый год и плановый период;
    - оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;
  - 3) основные характеристики местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
  - 4) доходы местного бюджета:
    - изменение нормативной базы формирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
    - динамика и структура доходов местного бюджета;
    - анализ планируемого объема поступлений доходов в разрезе основных доходных источников;
    - анализ безвозмездных поступлений в местный бюджет;
  - 5) расходы местного бюджета:
    - динамика и структура расходов местного бюджета;
    - анализ финансового обеспечения муниципальных программ Тюкалинского района Омской области, непрограммных направлений деятельности;
    - анализ ведомственной структуры расходов местного бюджета.
  - 6) анализ бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам бюджетной классификации расходов;
  - 7) межбюджетные трансферты;
  - 8) дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный внутренний долг Тюкалинского района Омской области;
  - 9) выводы и предложения.
27. Заключение КСО Тюкалинского района Омской области на проект бюджета подписывается председателем КСО Тюкалинского района Омской области и направляется в Совет депутатов Тюкалинского района Омской области.